

Perspectivas Económicas de América Latina

Legitimidad fiscal en América Latina

Christian Daude

Centro de Desarrollo OCDE



FORO EUROsociAL FISCALIDAD
FISCALIDAD Y COHESIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA
Madrid, 7 de Junio 2010

EUROsociAL

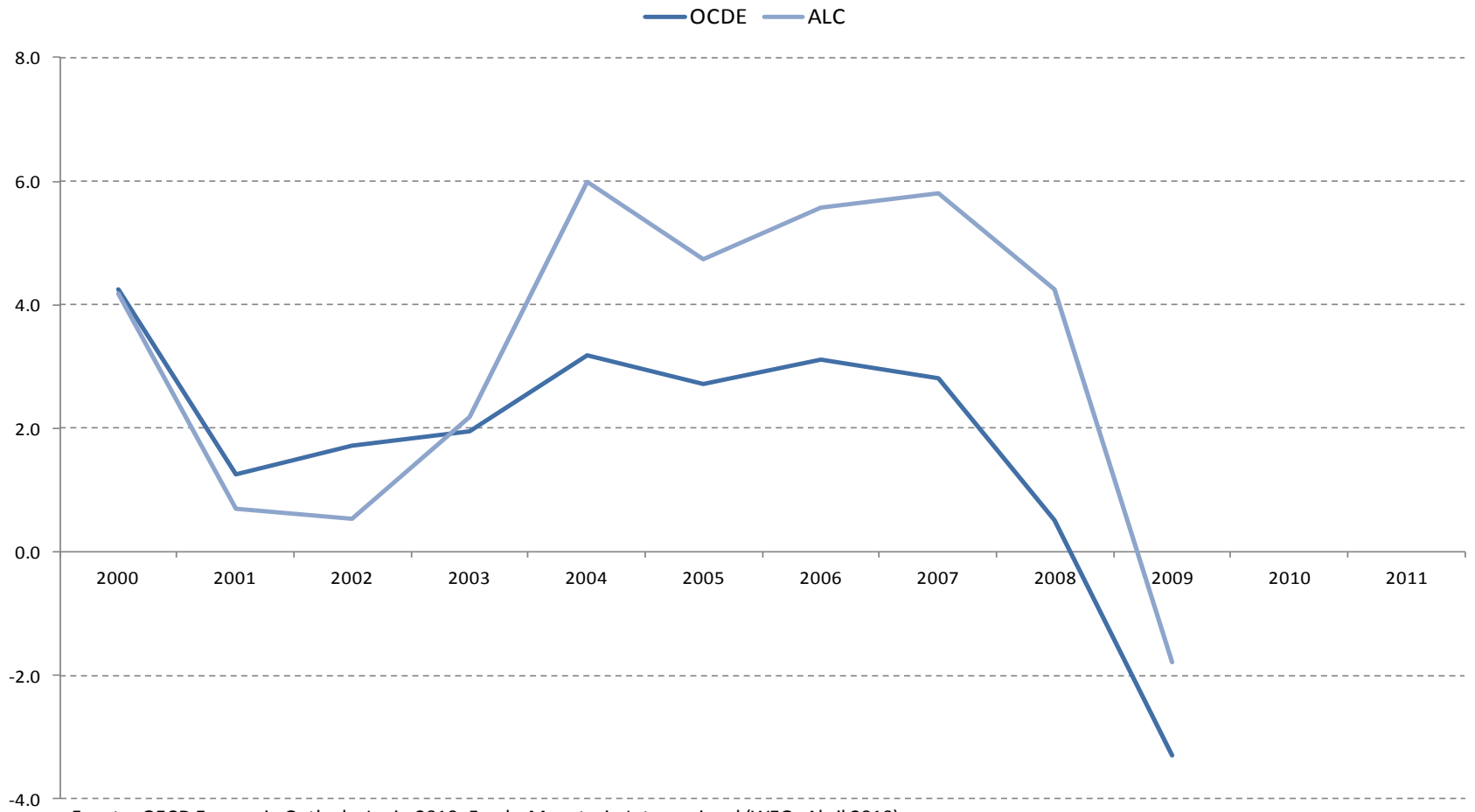


Algunas reflexiones para una agenda de fiscalidad y desarrollo

- La crisis global y América Latina y el Caribe: resistencia y perspectivas
- El papel de la política fiscal en el ciclo: Una ruptura con el pasado?
- El contrato social y la política fiscal: desafíos estructurales
- La región y la OCDE: una iniciativa para el diálogo de políticas y la cooperación

La crisis externa tuvo un duro impacto en la región...

Crecimiento anual real del PIB (porcentajes)



Fuente: OECD Economic Outlook, Junio 2010; Fondo Monetario Internacional (WEO, Abril 2010)

... pero se evitaron problemas mayores

Crecimiento anual real del PIB (porcentajes)

— OCDE — ALC

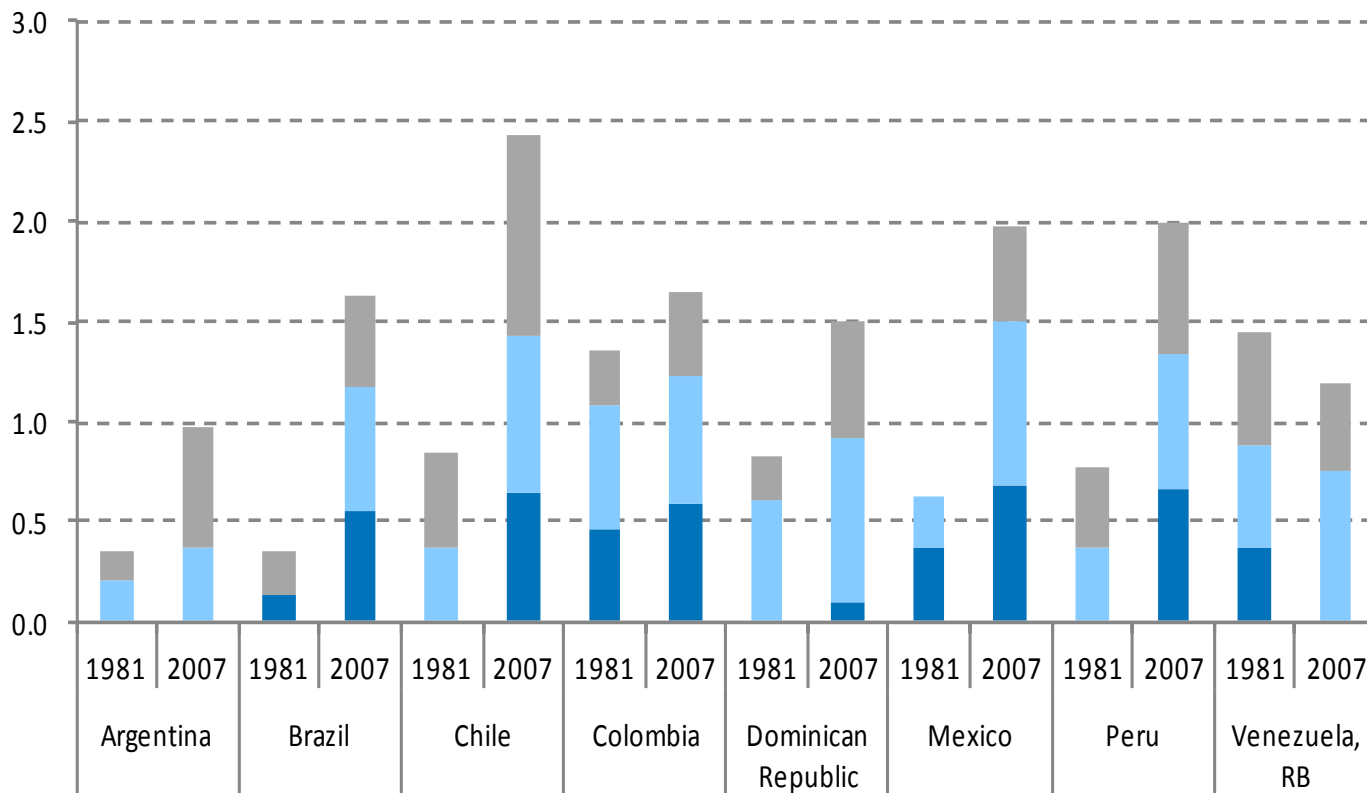


Fuente: OECD Economic Outlook, Junio 2010; Fondo Monetario Internacional (WEO, Abril 2010)

La región enfrentó la crisis con más espacio fiscal

Índice de resistencia fiscal

■ EMBIG Spreads ■ Debt/Exports ■ Government Budget Balance/GDP



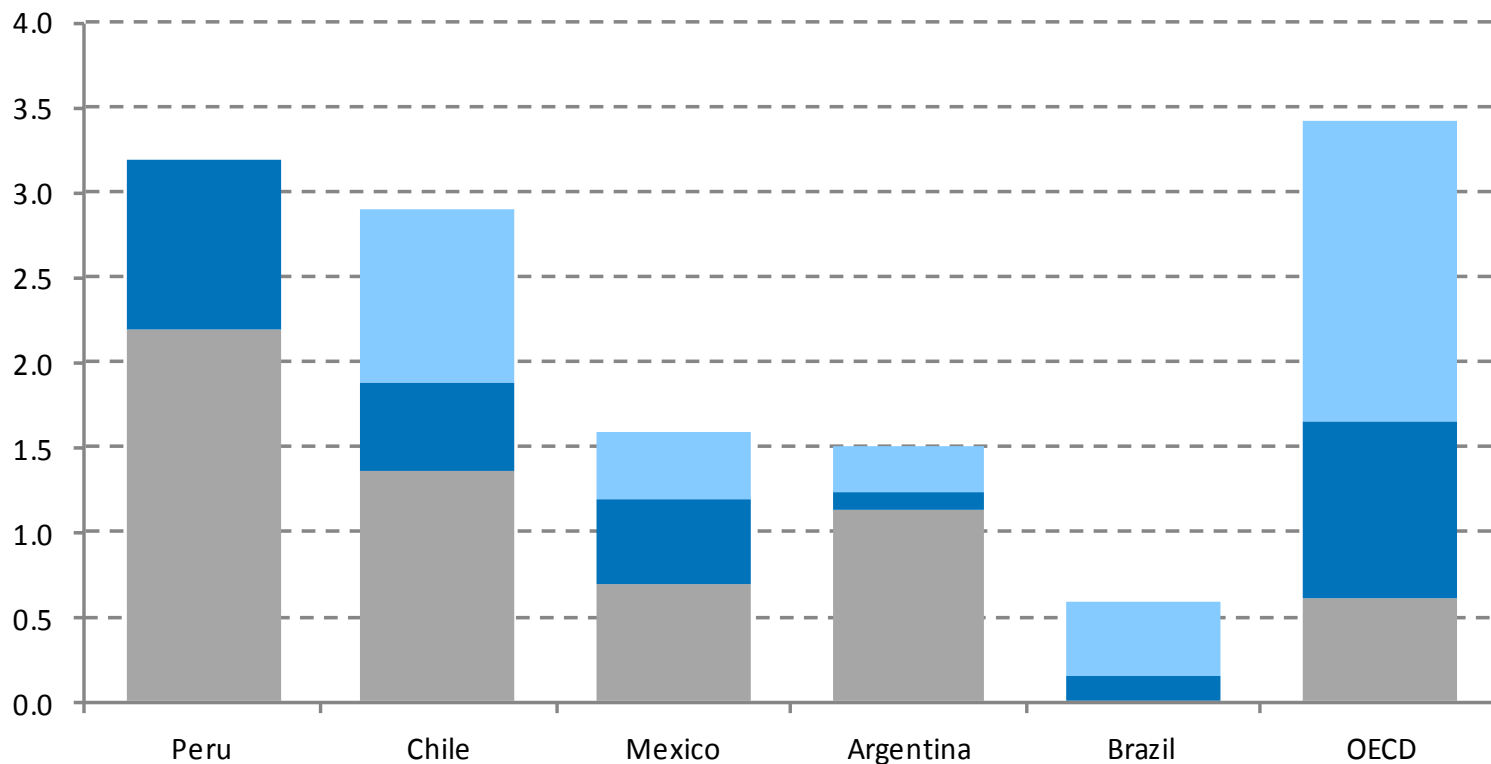
- Menores niveles de deuda y mejor estructura
- Balances fiscales superavitarios
- Más credibilidad de sus políticas macro
- Alta liquidez y reservas internacionales

Fuente: Perspectivas Económicas para América Latina OCDE 2010.

... e importantes paquetes de estímulo en varios casos

Tamaño y composición de los paquetes de estímulo anunciados (porcentaje del PIB)

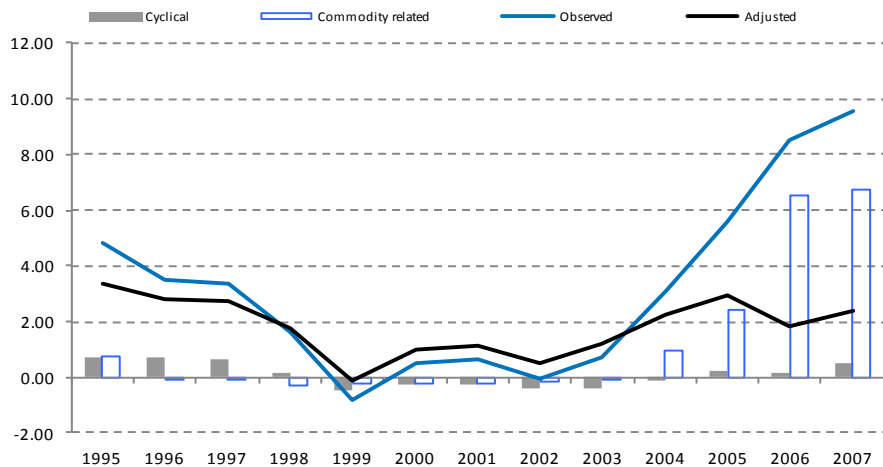
Lower taxes Current expenditure Public investment



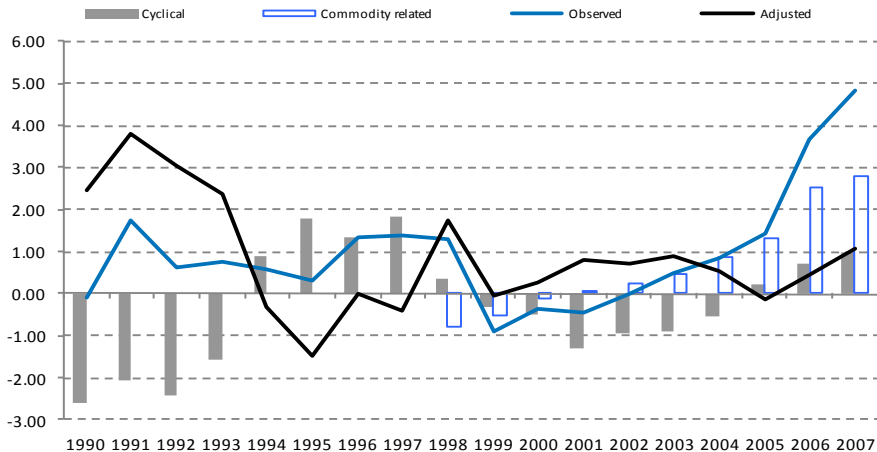
Fuente: Perspectivas Económicas para América Latina OCDE 2010.

... aunque hay diferencias importantes entre países

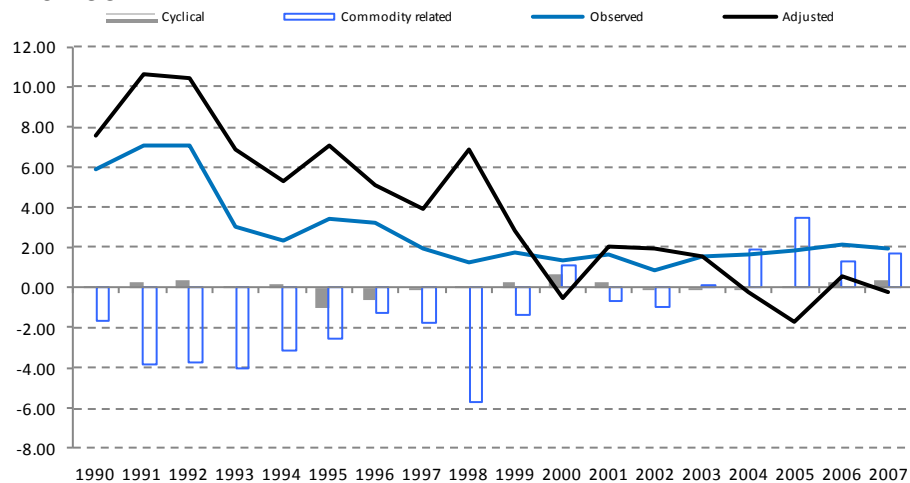
Chile



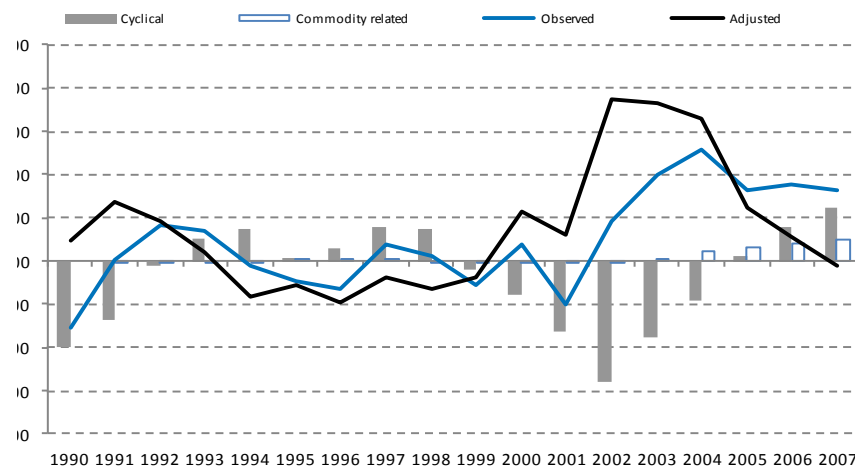
Perú



México



Argentina



Fuente: Daude, Melguizo y Neut (2010).

Hacia una política fiscal más contra-cíclica

- La solvencia fiscal continúa siendo una prioridad para muchos países, pero el manejo a lo largo del ciclo comienza a ser relevante.
- Un primer paso: presupuestos en base a proyecciones sólidas, tomar en cuenta la posición cíclica de la economía (y precios de materias primas), con una visión de mediano plazo.
- Una agenda más ambiciosa: más estabilizadores automáticos; reglas fiscales o instituciones?

El contrato social es débil en la región

La baja legitimidad fiscal en ALC se expresa en múltiples dimensiones:

- Poca redistribución
- Bajos niveles de recaudación
- Estructuras impositivas centradas en impuestos indirectos e ingresos no-tributarios
- Baja calidad del gasto
- Alta evasión y baja moral fiscal

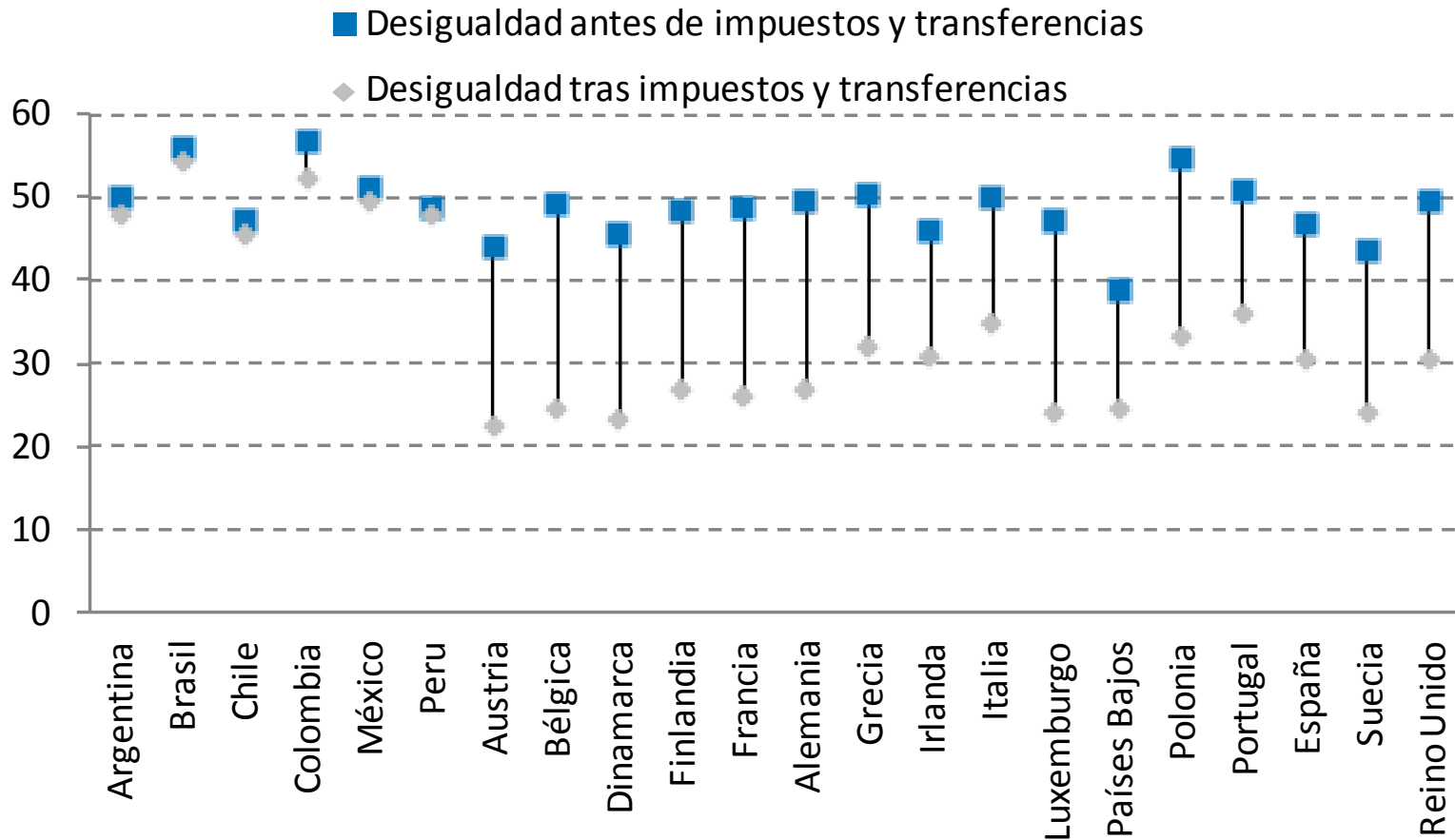
El contrato social es débil en la región

La baja legitimidad fiscal en ALC se expresa en múltiples dimensiones:

- **Poca redistribución**
- Bajos niveles de recaudación
- Estructuras impositivas centradas en impuestos indirectos e ingresos no-tributarios
- Baja calidad del gasto
- Alta evasión y baja moral fiscal

Poca redistribución a través de políticas fiscales

Indices de concentración (Gini)



Fuente: Euromod (2008) para los países de la OCDE, y Goñi et al. (2008) para América Latina.

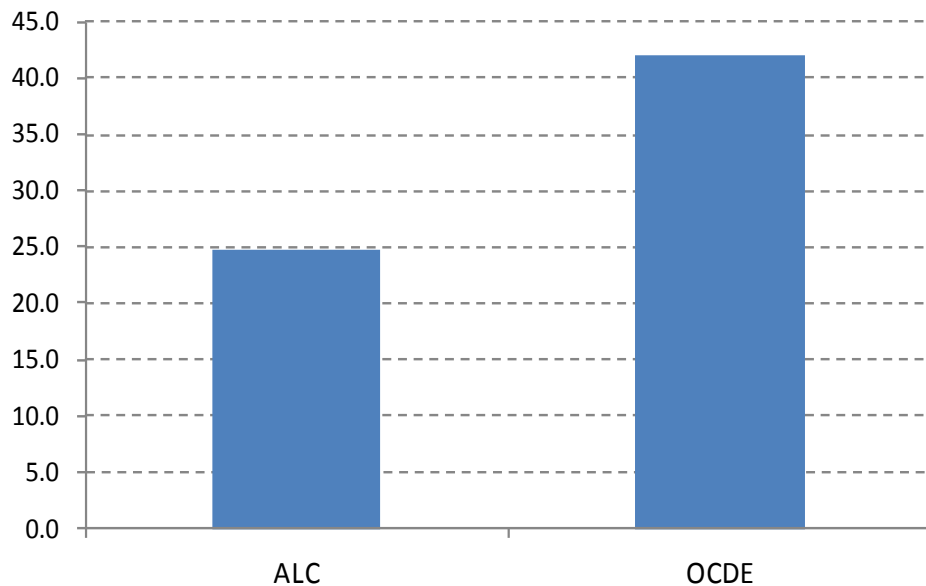
El contrato social es débil en la región

La baja legitimidad fiscal en ALC se expresa en múltiples dimensiones:

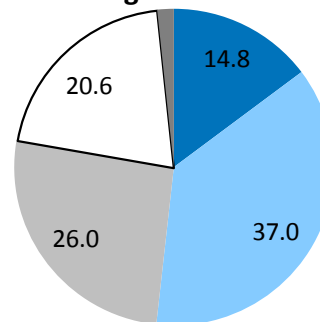
- Poca redistribución
- **Bajos niveles de recaudación**
- **Estructuras impositivas centradas en impuestos indirectos e ingresos no-tributarios**
- Baja calidad del gasto
- Alta evasión y baja moral fiscal

Recaudación: niveles y composición

Ingresos fiscales como porcentaje del PIB

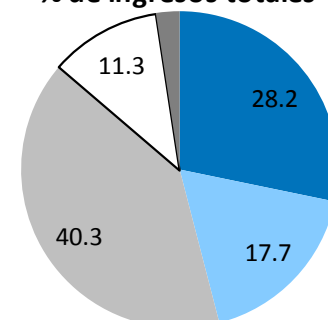


OCDE % de ingresos totales



- Ingresos no tributarios
- Impuestos directos
- Impuestos indirectos
- CSS
- Otros/no clasificados

América Latina % de ingresos totales

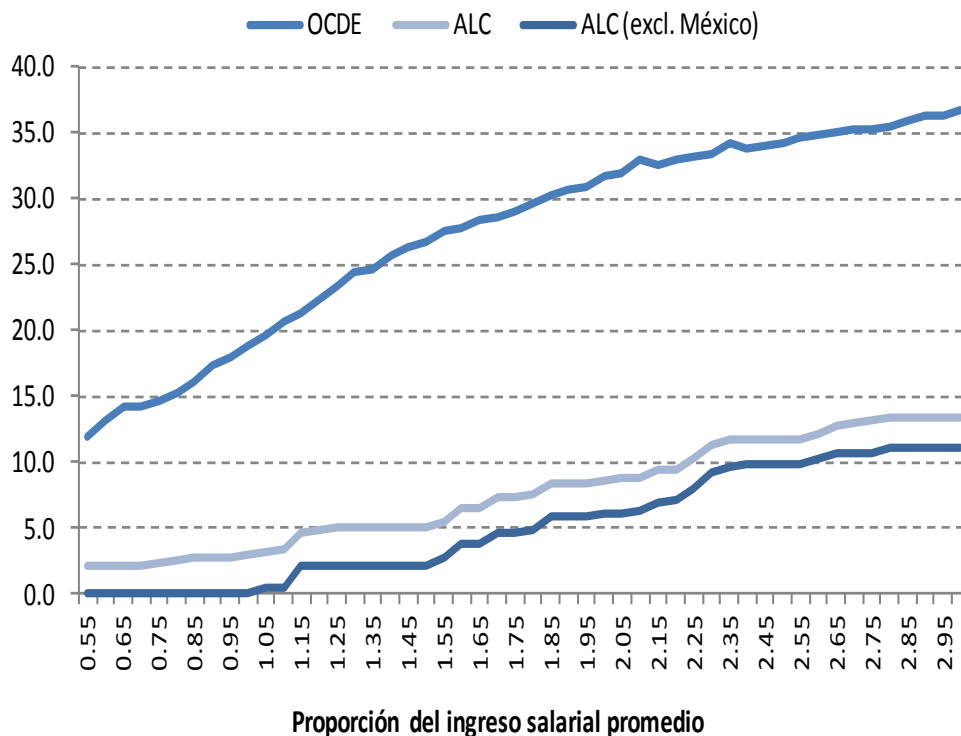


- Ingresos no tributarios
- Impuestos directos
- Impuestos indirectos
- CSS
- Otros/no clasificados

Fuente: Perspectivas Económicas de América Latina OCDE 2009.

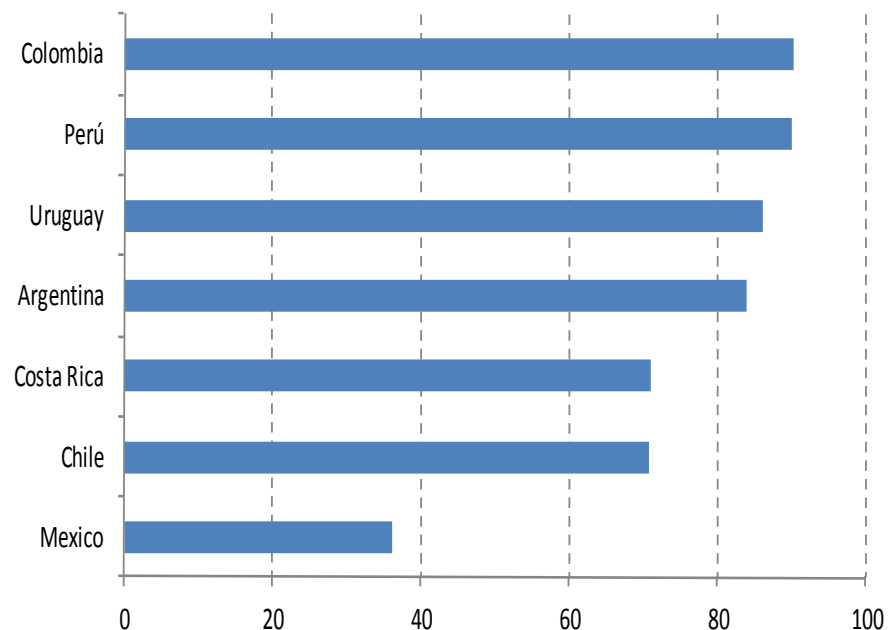
Impuesto a la renta personal: ¿quién paga?

**Tasas marginales del impuesto a la renta personal
(según nivel de ingreso en comparación a la media nacional)**



Fuente: Daude, Melguizo y Neut (2010).

Personas que no pagan impuestos a la renta personal (% del total)



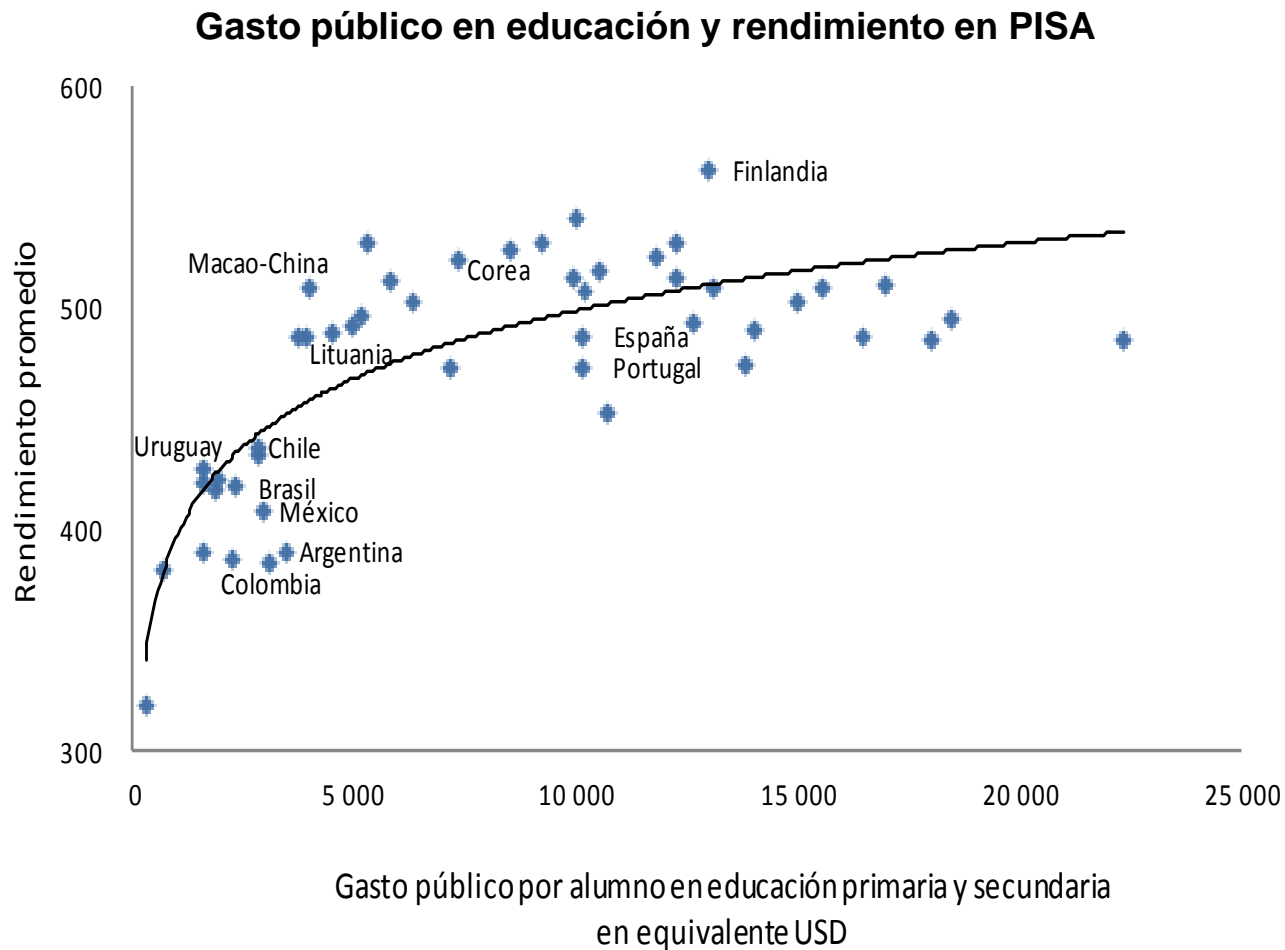
Fuente: Daude, Melguizo y Neut (2010).

El contrato social es débil en la región

La baja legitimidad fiscal en ALC se expresa en múltiples dimensiones:

- Poca redistribución
- Bajos niveles de recaudación
- Estructuras impositivas centradas en impuestos indirectos e ingresos no-tributarios
- **Baja calidad del gasto**
- Alta evasión y baja moral fiscal

Baja calidad del gasto: el ejemplo del gasto educativo



Fuente: Perspectivas Económicas de América Latina OCDE 2009.

El contrato social es débil en la región

La baja legitimidad fiscal en ALC se expresa en múltiples dimensiones:

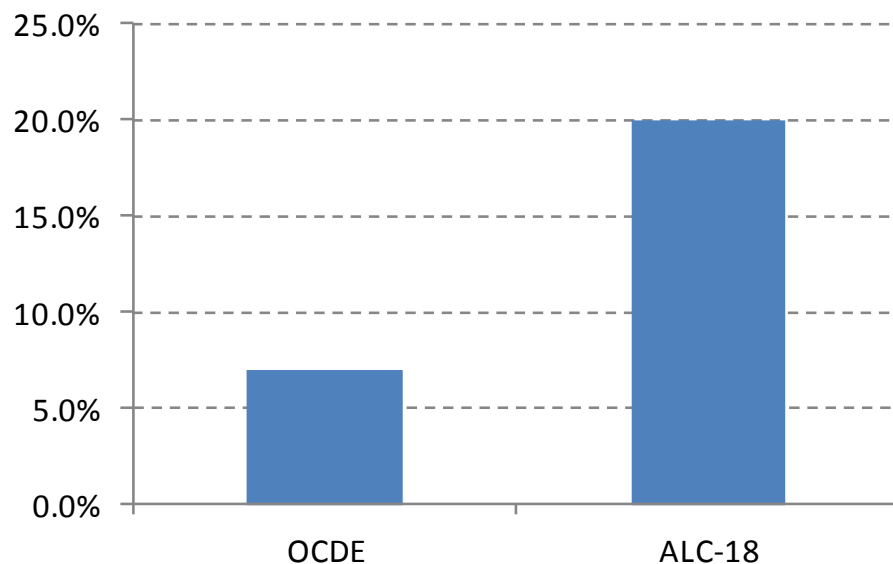
- Poca redistribución
- Bajos niveles de recaudación
- Estructuras impositivas centradas en impuestos indirectos e ingresos no-tributarios
- Baja calidad del gasto
- **Alta evasión y baja moral fiscal**

Alta evasión y baja moral fiscal

	Tasa de evasión	
	IVA	Impuesto a la renta
Argentina	21.2	49.7
Chile	10.0	47.4
Ecuador	21.2	63.7
El Salvador	27.8	45.3
Guatemala	37.5	63.7
México	20.0	41.4
Nicaragua	26.0	N/D
Panamá	33.8	N/D
Perú	N/D	48.5
Rep. Dominicana	31.2	N/D
Uruguay	26.3	N/D

Fuente: Evasión y equidad en América Latina (CEPAL, 2010).

Porcentaje de personas que considera justificable evadir impuestos



Fuente: Centro de Desarrollo OCDE en base a Latinobarómetro 2008 y World Value Surveys 2005 – 2009.

Iniciativa Fiscal ALC – OCDE

Antecedentes

- Iniciativa conjunta del Centro de Desarrollo y del Centro de Política Tributaria y Estadísticas de la OCDE, complementando redes ya existentes en la región
- Programa multianual lanzado a comienzos de 2010 que cuenta actualmente con el apoyo financiero de Chile, España y México.

Objetivos

- Establecer un foro regional para el diálogo sobre política fiscal (tributación y gasto público) entre funcionarios de alto nivel de países ALC y OCDE.
- Fortalecimiento institucional para el análisis y diseño de políticas fiscales
- Proporcionar asistencia, en función de la demanda, en el diseño e implementación de reformas fiscales

Tres Pilares

Diálogo de políticas

Foros de alto nivel, grupos de trabajo, talleres

Análisis comparativo

países ALC, países OCDE

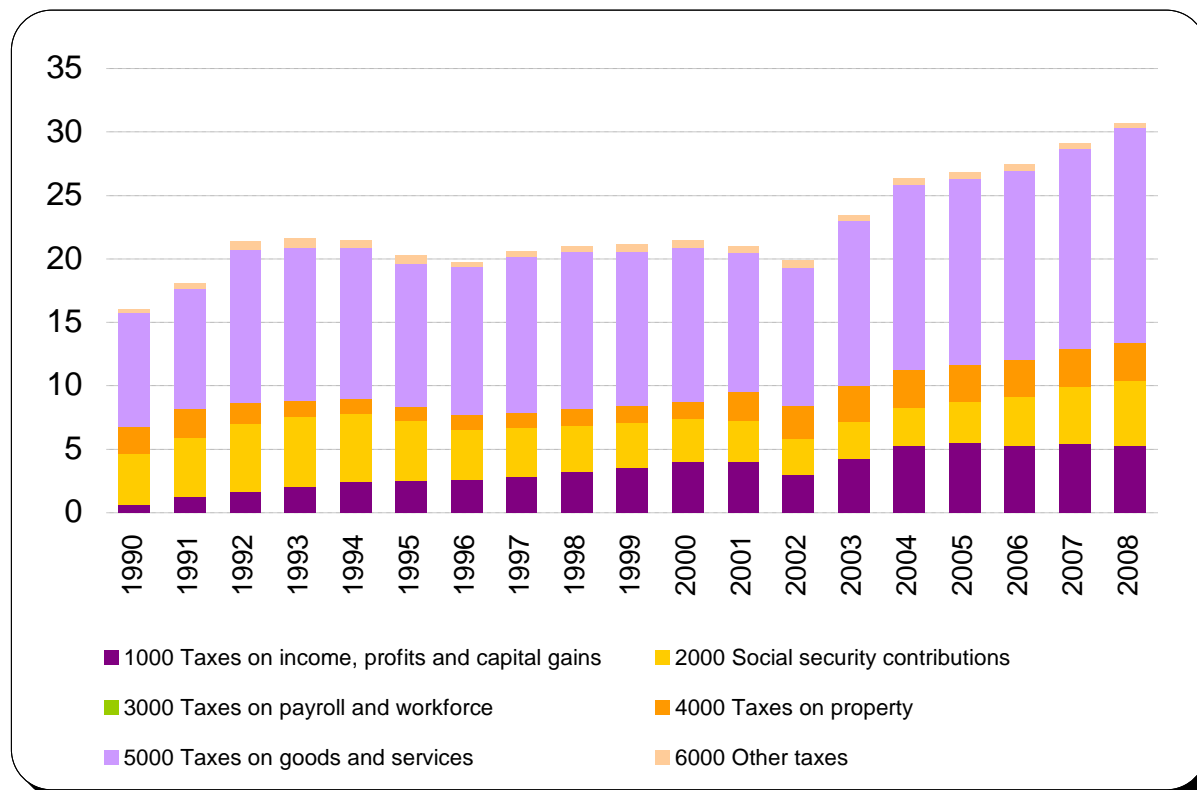
Herramientas analíticas

Revenue Statistics, balances estructurales, modelos de tasas impositivas efectivas

Estadísticas comparables de recaudación

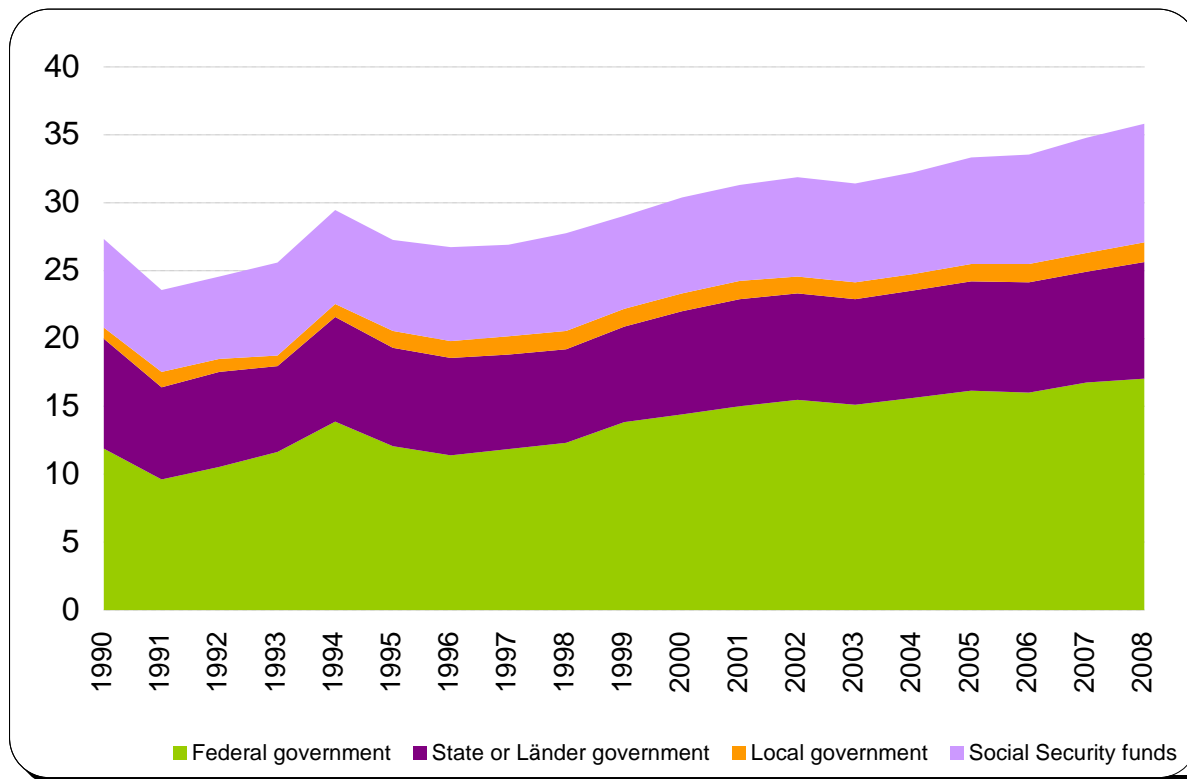
General tax structure in Argentina

Tax revenues as percentage of GDP



Tax Revenues by Subsectors of General Government in Brazil

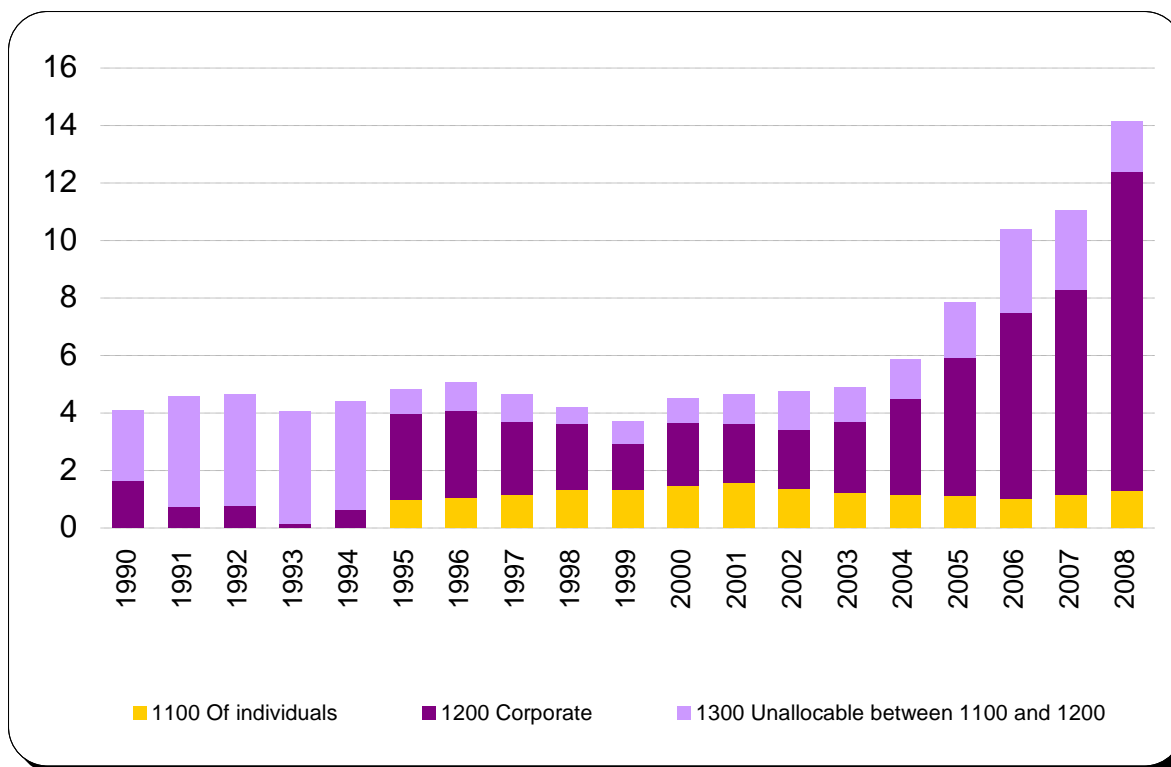
Tax revenues as percentage of GDP



Estadísticas comparables de recaudación

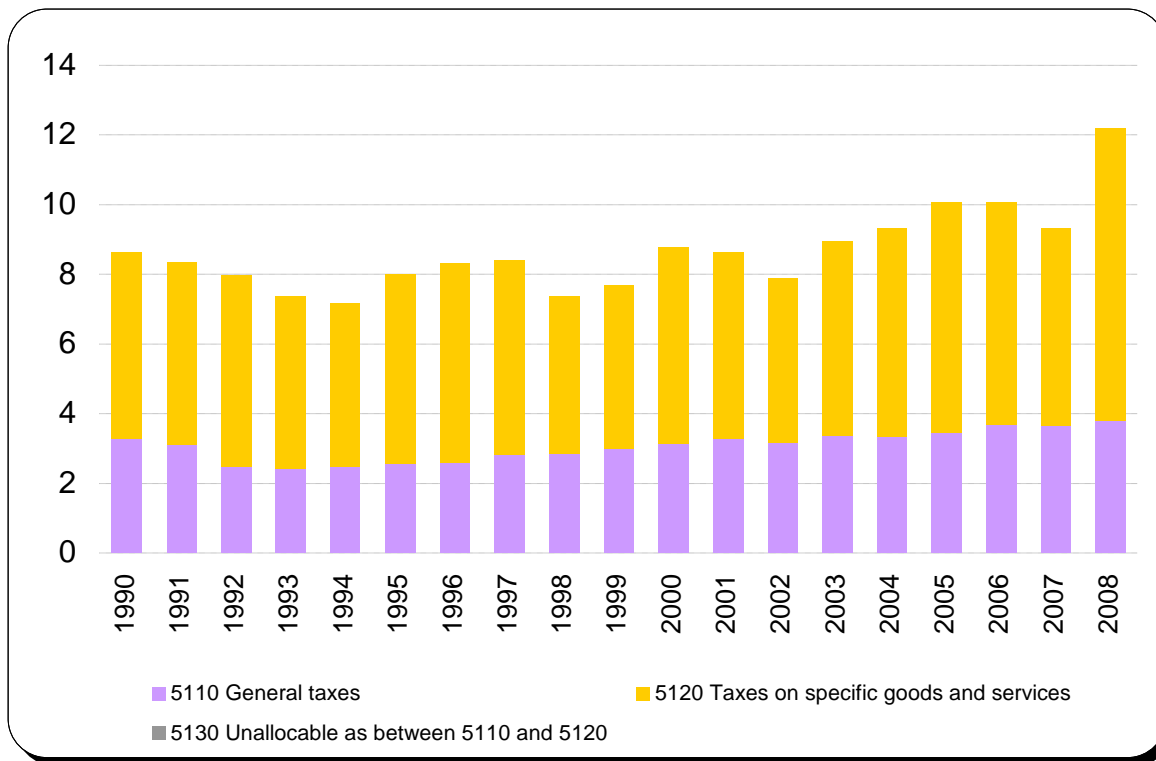
Taxes on income, profits and capital gains in Chile

Tax revenues as percentage of GDP



Taxes on production, sale and transfer in Mexico

Tax revenues as percentage of GDP



Perspectivas Económicas de América Latina

Legitimidad fiscal en América Latina

¡ Muchas gracias!

www.oecd.org/dev/americas



FORO EUROsociAL FISCALIDAD
FISCALIDAD Y COHESIÓN SOCIAL EN AMÉRICA LATINA
Madrid, 7 de Junio 2010

