

## JENNY PHILLIPS

*Ministra de Hacienda de Costa Rica*

*“La crisis económica nos dejó un déficit fiscal preocupante, que hace necesario profundizar la lucha contra cualquier forma de evasión”*



*El pasado mes de febrero el Presidente de Costa Rica presentó el Plan Nacional de Prevención y Lucha contra el Fraude Fiscal, ¿cuáles son las principales aspectos de la propuesta y cuál es su relevancia para el país?*

Sí, el 12 de febrero del 2009, en una actividad que contó con la participación del Presidente de la República y del conferencista internacional Bernardo Kliksberg se dio inicio al trabajo del Programa Nacional de Prevención y Lucha contra el Fraude.

## Entrevista

El Programa contó con la participación de alrededor de 70 funcionarios públicos que plantearon sus propuestas para atacar el problema del fraude y la evasión fiscal, propuestas que quedaron plasmadas en el Plan Nacional de Prevención y Lucha contra el Fraude Fiscal, que fue aprobado por el Consejo de Gobierno el día 6 de octubre.

El Plan se centra principalmente en los siguientes aspectos:

- ❖ El uso de información para hacer inteligencia tributaria.
- ❖ El proceso sancionador del fraude y la evasión a nivel administrativo, contencioso y penal.
- ❖ La información y la asistencia al contribuyente.
- ❖ La educación fiscal.
- ❖ Las reformas legales y reglamentarias necesarias para modernizar el marco normativo existente.

Ésta es la primera vez que se hace un esfuerzo de esta magnitud, fruto del trabajo de las mismas personas involucradas en el cobro de impuestos, no sólo del Ministerio de Hacienda, sino también de otras instituciones. Esperamos con esto ir promoviendo un cambio cultural en el tema

tributario y reducir los niveles de evasión que en algunos impuestos alcanzan hasta el 70%.

*¿Cómo ha afectado la crisis económica y financiera global a Costa Rica y qué medidas se están adoptando por su Ministerio para paliar sus efectos?*

La crisis nos afectó por tres vías principalmente: redujo nuestras exportaciones hacia países desarrollados, Estados Unidos principalmente, que es nuestra principal actividad productiva; redujo los niveles de inversión extranjera directa, lo que frenó la fuerte expansión inmobiliaria en las costas y el surgimiento de nuevas empresas en las zonas urbanas, y redujo la llegada de turistas al país.

En los tres casos, esto tuvo un impacto muy fuerte en la recaudación de impuestos, llegando a caídas de hasta el 50% en algunos casos particulares, que produjo a su vez una reducción de la recaudación total.

Esto sucedía al tiempo que el Ministerio de Hacienda se había propuesto sostener, y hasta donde fuera posible ampliar, el financiamiento a los programas sociales, al gasto social y la inversión pública en

## Entrevista

general, con el fin de evitar que la población de menores ingresos se viera muy afectada. Esto nos permitió evitar un aumento en la pobreza en el 2009, que en términos generales se mantuvo por debajo del 18%, aún y cuando la tasa de desempleo alcanzó un 8% en ese año, desde un 4,5% en el 2008.

La crisis nos dejó, eso sí, un déficit fiscal preocupante, lo que hace más necesario profundizar la lucha contra cualquier forma de evasión.

También será necesario retomar el tema de la reforma fiscal, el cual quedará para la decisión del nuevo Gobierno que asumirá el 8 de mayo próximo, pues en este momento estamos en medio de una campaña electoral y no es el contexto idóneo que entrar en una discusión política de este tipo. El Ministerio ya ha enviado a discusión de los diputados algunos proyectos de impuestos y tenemos listo un proyecto de reforma general de la Ley de Impuesto sobre la Renta.



*Ministerio de Hacienda (Costa Rica)*

## **Entrevista**

***Este 2009 EUROsociAL Fiscalidad y el Ministerio de Hacienda iniciaron una colaboración para el diseño e implantación de un Programa integral de Educación Fiscal en su país, ¿Cuál es la importancia de este programa para Costa Rica?***

Crear conciencia en la ciudadanía de la importancia de pagar impuestos es una meta substancial, sobre todo en una sociedad donde los impuestos tienden a verse con mucha reticencia.

Los costarricenses valoran positivamente la idea de un Estado que tenga un papel estratégico en la economía, y exigen de éste un nivel de gasto importante, pero cuando debe plantearse el tema del financiamiento de estos gastos la respuesta pareciera ser “que pague otro”.

Deben inculcarse los valores de la solidaridad y la ética en el pago de impuestos, que solo puede hacerse a través de un programa amplio de educación fiscal.

Creo que la ayuda de EUROsociAL nos ha permitido abrir los ojos sobre la necesidad de hacer un trabajo extenso y sostenido en este sentido, al tiempo que vamos creando las condiciones internas para que ese trabajo tenga éxito. Sin embargo, me

parece que apenas estamos empezando y que aún requerimos de muchísimo apoyo de EUROsociAL y de cualquier socio nuestro que quiera colaborar con nosotros en ese sentido, además de involucrar a actores estratégicos de nuestro país en este tema, como las universidades, pues es la gente con el mayor nivel educativo la que más evade impuestos.

***Crear conciencia en la ciudadanía de la importancia de pagar los impuestos, es una meta substancial, sobre todo en una sociedad donde los impuestos tienden a verse con mucha reticencia***

## Entrevista

Recientemente Ud. participó de un Seminario sobre competencia fiscal nociva y paraísos fiscales, realizado en París, referente a la temática tratada en el mismo, *¿Por qué es tan difícil abordar la temática de la competencia fiscal nociva y de los paraísos fiscales y por qué resulta imprescindible a la luz de la cohesión social?*

Existen mitos importantes alrededor del tema de los impuestos que deben derrumbarse, como que la tasa de impuesto sobre la renta es el factor más importante (y casi único) de la competitividad de un país, o que una mejor distribución de la riqueza solo debe buscarse mediante la política de gasto público y no a través de una estructura progresiva de impuestos.



*Seminario sobre competencia fiscal nociva y paraísos fiscales  
(París, Francia, 7 – 9 de diciembre de 2009)*

Sin embargo, dejar estas ideas de lado es difícil en países pequeños, donde la creación de empleo es una prioridad fundamental y las cargas tributarias han sido históricamente bajas.

La existencia de teorías como la del derrame (*trickle down*) terminaron por socavar en el pasado reciente la idea que la fiscalidad puede ser un medio para alcanzar una mayor cohesión social, y promovieron ideas como las anteriormente señaladas sobre los impuestos, lo cual ha dificultado abordar esa temática sin caer en fuertes discusiones políticas.

Creo que la experiencia del desarrollo reciente en Latinoamérica y la crisis que estamos viviendo, son pruebas irrefutables de que las cosas deben hacerse de otra manera.

Un país en desarrollo, donde la inversión en educación y la inversión en infraestructura son elementos claves para alcanzar un crecimiento sostenido de su economía, y finalmente alcanzar un mayor nivel de desarrollo, necesita de un Estado que tenga recursos financieros suficientes para poder financiar esa inversión.

## Entrevista

Tratar de desarrollar un país reduciendo sus niveles impositivos y por lo tanto sus cargas tributarias, es un contrasentido. Eso solo podría llevar a más desigualdad y, eventualmente, a más pobreza.

*¿Considera usted que una fiscalidad atractiva constituye un factor favorable para la cohesión social?*

No, no lo es. Más bien la competencia fiscal o tributaria podría ser destructiva, si los países insisten en reducir sus tasas impositivas o crear esquemas para convertirse en paraísos fiscales y eso lleva a empobrecer el Estado y desfinanciarlo, y que llegue al punto de no poder atender las necesidades más básicas de su población.

La cohesión social requiere que el gasto destinado a la población de menores ingresos sea financiado con impuestos cobrados principalmente a la población de mayores recursos, caso contrario nunca será posible que la sociedad alcance mayores niveles de equidad y cohesión social. Esto es particularmente importante en Latinoamérica, la región del planeta más desigual en cuanto a distribución de la riqueza •

*La competencia fiscal podría ser destructiva, si los países insisten en reducir sus tasas impositivas, o crean esquemas para convertirse en paraísos fiscales, lo que conlleva a desfinanciar y empobrecer el Estado*